



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΓΕΩΡΓΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΑΣΩΝ Φ.Π.
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ και
ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΑΣΩΝ και Φ.Π.
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΑΣΩΝ και Φ.Π.
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΑΛΛΑΓΗΣ ΧΡΗΣΗΣ

Ταχ.Δ/ση: Ιπποκράτους 3-5
Τ.Κ.: 101 64 Αθήνα
Πληροφορίες: Φ.Παναγιωτίδου -Κραββαρίτης
Τηλέφωνα: 3617614-3642220
FAX: 3614015

Αθήνα : 1-14-2000
Αρ. Πρωτ. : 88416/529/06

ΠΡΟΣ :
1) Περιφερειακές
Δασικές Υπηρεσίες
Έδρες τους
2) Α/θμίες και Β/μίες ΕΕΔΑ
Έδρες τους

ΘΕΜΑ: -Αποδοχή γνωμοδότησης
Συμπληρωματικές οδηγίες σχετικά με το
-Χαρακτηρισμό και την προστασία δασικών
εκτάσεων.

Σας κοινοποιούμε την 38/1.2.99 γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ την οποία αποδεχόμαστε με τις επόμενες πρόσθετες πληροφορίες.

1. Με την ως άνω γνωμοδότηση διευκρινίζονται οι προϋποθέσεις υπό τις οποίες επέρχονται οι έννομες συνέπειες επί των πράξεων του Δασάρχη που εκδόθηκαν κατά τη διαδικασία του άρθρου 14 ν.998/1979.
2. Πέραν όμως των ως άνω πράξεων, οι δασικές Υπηρεσίες κατ εφαρμογή προηγούμενων οδηγιών μας εξέδιδαν μετά την ισχύ του ν.998/79 πληροφοριακά έγγραφα ή βεβαιώσεις, τα οποία, σύμφωνα με την πάγια νομολογία του ΣτΕ δεν είναι δυνατό να κληθούν. Προκειμένου όμως τα ως άνω έγγραφα να αποκτήσουν έννομες συνέπειες έναντι παντός, θα πρέπει να τηρηθούν οι διατυπώσεις δημοσιότητας που προβλέπονται στο άρθρο 14 του ν.998/79. Επειδή τα ως άνω έγγραφα δεν κοινοποιούνται στον εκπρόσωπο της διοίκησης που νομοποιείται για την τυχόν υποβολή αντιρρήσεων, η δημοσίευση των ως άνω εγγράφων από τους ενδιαφερόμενους τρίτους θα γνωστοποιείται στον αρμόδιο Δασάρχη, για να γνωρίζει η διοίκηση την έναρξη της προβλεπόμενης προθεσμίας εντός της οποίας δύναται το αρμόδιο όργανο της διοίκησης να ασκήσει την αρμοδιότητά του για την υποβολή ή όχι αντιρρήσεων. Τα πιο πάνω ισχύουν και στις περιπτώσεις βεβαιώσεων που έχουν εκδοθεί με βάση την 80300/4928/91 δ/γή σύμφωνα με τις οποίες οι εκτάσεις δεν εποπτεύονται στα πλαίσια της δασικής νομοθεσίας
3. Στις περιπτώσεις που υποβάλλονται αιτήματα πολιτών για χαρακτηρισμό εκτάσεων σε αμιγώς αγροτικές περιοχές να μη περιορίζεστε στην έκταση της οποίας ζητείται ο

χαρακτηρισμός, αλλά να προβαίνετε κατά το δυνατόν και σε αυτεπάγγελτο χαρακτηρισμό της ευρύτερης έκτασης που μπορεί να οριοθετηθεί με σταθερά φυσικά όρια, ώστε να είναι ευχερής στο μέλλον η απάντηση σε οποιοδήποτε αίτημα για έκταση που θα περιλαμβάνεται στη χαρακτηρισθείσα περιοχή. Τα όρια της χαρακτηριζόμενης έκτασης θα είναι αποτυπωμένα σε πινακίδα ΓΥΣ κλίμακας 1:5000 ή πρόσφατο ορθοφωτοχάρτη που θα αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της πράξης.

Η διαδικασία του άρθρου 14 Ν.998/79 εφαρμόζεται και στις κοινόχρηστες εποικιστικές εκτάσεις και στα κληροτεμάχια προκειμένου να διαπιστωθεί αν υπάγονται και σε ποιές ακριβώς διατάξεις της δασικής νομοθεσίας σύμφωνα με τα άρθρα 15 Ν.1734/87 και 75 Ν.998/79.


Η διαδικασία του άρθρου 14 998/79 εφαρμόζεται επίσης και στις εκτάσεις που έχουν κηρυχθεί αρχαιολογικοί χώροι δεδομένου ότι οι διατάξεις περί προστασίας της δασικής νομοθεσίας έναντι τρίτων εξακολουθούν να ισχύουν (σχ.Άρθρο 5 Ν.998/79)

Επειδή είναι πιθανό ιδιαίτερα στην περίπτωση που μία πράξη χαρακτηρισμού αναφέρεται σε ευρεία έκταση να υποβάλλονται αντιρρήσεις, για τμήμα της όλης έκτασης, δεν θα αναμένετε την εξέταση όλων των αντιρρήσεων, αλλά θα χορηγείτε τις βεβαιώσεις τελεσιδικίας τόσο για τα τμήματα για τα οποία δεν υποβλήθηκαν αντιρρήσεις όσο και εκείνα για τα οποία έχει τελεσιδικήσει η διαδικασία των αντιρρήσεων.

4. Οι Αθμίες και Β/θμίες ΕΕΔΑ όπου κοινοποιείται το παρόν παρακαλούνται να τηρούν κατά το δυνατόν την τρίμηνη προθεσμία που θέτει ο νόμος.
5. Ιδιαίτερη σημασία θα πρέπει να δοθεί στην περίπτωση χαρακτηρισμού εκτάσεων που έχουν κηρυχθεί αναδασωτές σύμφωνα με την συνταγματική επιταγή (άρθρα 117 παρ. 3 Συντ.) Στις περιπτώσεις αυτές είναι προφανές ότι η οικεία έκταση εμφανίζει μη δασική μορφή εξαιτίας του γεγονότος της καταστροφής της από πυρκαγιά ή παράνομη επέμβαση. Επειδή όμως οι εκτάσεις αυτές σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 117 παρ. 3 Συντ. δεν αποβάλλουν το δασικό χαρακτήρα τους απαιτείται διαχρονική έρευνα ώστε να αποφευχθεί η πιθανότητα λανθασμένου χαρακτηρισμού με βάση την σημερινή μορφή της έκτασης. Άλλωστε η αμφισβήτηση που μπορεί να προκύψει στις περιπτώσεις αυτές αφορά το χαρακτήρα της έκτασης στο χρόνο της καταστροφής της από την πυρκαγιά ή την παράνομη επέμβαση.
6. Επειδή η τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας των πράξεων χαρακτηρισμού και των αποφάσεων των ΕΕΔΑ αποτελεί κατά πρώτο λόγο υποχρέωση της υπηρεσίας παρακαλούμε να μεριμνήσετε για την εξασφάλιση των απαιτούμενων χρηματικών πόρων για την κάλυψη των εξόδων δημοσίευσης.
7. Αναφερόμενοι στην παρ. 7 της 87234/7539/97 εγκ. επισημαίνουμε για άρση κάθε αμφιβολίας σε ότι αφορά την προστασία εκτάσεων για τις οποίες είτε δεν έχει εκδοθεί πράξη χαρακτηρισμού είτε εκκρεμεί η σχετική διαδικασία, ότι τούτο δεν αποτελεί εμπόδιο για τη λήψη μέτρων προστασίας διοικητικών ή δικαστικών. Σχετικές με το θέμα αυτό είναι οι 3682/87, 679/94, 3635/98 απ. ΣΤΕ τις οποίες μπορείτε να επικαλείσθε κυρίως ενώπιον των δικαστηρίων.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΚΗΣ
ΕΥΤΗΡΕΣΗΣ


Πουλάκης Χρ.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

Φ. ΧΑΤΖΗΜΙΧΑΛΗΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ

Αριθ. Γνωμοδοτήσεως : .../1999

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΓΕΩΡΓΙΑΣ

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ -

B: ΤΜΗΜΑ

Ευνεδρίαση της 22.12.1998

Σύνοψη

Πρόεδρος : Δημήτριος Διαμαντόπουλος, Αντ/δρος του Ν.Σ.Κ.

Νομικοί Σύμβουλοι : Ν. Πούλος, Χρ. Παπαχούστου, Χρ. Φραγκιούλης,
Ν. Γεράσιμος, Δ. Λύκκας, Κ. Μπακάλης.

Εισηγητής : Νικηφόρος Κανιούρας, Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ.

Ερώτημα : Αριθ. 76135/6540/26.11.1998 της Γενικής
Γραμματείας Δασών και Φυσικού Περιβάλλοντος.

Περίληψη

Ερωτήματος : Εν όψει του (κατά τις νομολογιακές παραδοχές του Σ.τ.Ε.) εκτελεστού χαρακτήρα και του μη ανακλητού της εκδιδόμενης, κατά το άρθρο 14 παρ. 1 και 2 του Ν. 998/79, πράξεως του αρμοδίου (κατά τόπο) δασάρχη, σχετικά με τον δασικό ή μη χαρακτήρα εδαφικής εκτάσεως και της ακολουθουμένης, από τους ενδιαφερομένους, πρακτικής να προβαίνουν οι ίδιοι στις τυχόν παραλειπόμενες, από τον δασάρχη, διατυπώσεις δημοσιότητας της, ως άνω, πράξεώς του (άρθρ. 14 παρ. 2 εδαφ. 3 του Ν. 998/79) και, αφευλόθως, μετά την πάροδο (από την ημερομηνία των προβλεπομένων τύπων δημοσιότητας) της νόμιμης προθεσμίας υποβολής αντιρροήσεων κατά της, εν λόγω, πράξεως να ζη-

τούν, από τις αρμόδιες αρχές, “βεβαίωση τελεσιδικίας” της πράξης του δασάρχη. “άν, με την τήρηση της πρακτικής αυτής θεωρείται ότι έχει καλυφθεί ο απαιτούμενος τύπος δημοσιότητας και, κατά συνέπεια, ο δασάρχης υποχρεούται στην χορήγηση της βεβαίωσης τελεσιδικίας ή θα πρέπει ο ιδιώτης που προβαίνει στη δημοσίευση να προβαίνει και σε κοινοποίηση στις αρμόδιες αρχές για την τυχόν, από μέρος του αρμοδίου οργάνου της διοίκησης, άσκηση εμπρόθεσμα προσφυγής”.

Επί του προπαρατεθέντος ερωτήματος, το Β. Τμήμα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους γνωμοδότησε, ομοφώνως, κατά τα ακόλουθα :

1. Με τις διατάξεις του άρθρου 14 του Ν. 998/1979, ορίζονται τα εξής : “ 1. Εάν δεν έχει καταρτισθεί εισέτι δασολόγιον, ο χαρακτηρισμός περιοχής τινός ή τμήματος της επιφανείας της γής ως δάσους ή δασικής εκτάσεως ενεργείται κατ’αίτησιν οποιούδήποτε έχοντος έννομον συμφέρον ή και αυτεπαγγέλτως δια πράξεως του κατά τόπον αρμοδίου δασάρχου.

2. Η κατά την προηγουμένην παράγραφον πράξις, δέον να είναι ποσοπικόντως ητιολογημένη Η πράξις αυτή κοινοποιείται εις τον υποβάλλοντα την σχετικήν αίτησιν ιδιώτην ή νομικόν πρόσωπον ή δημοσίαν υπηρεσίαν, αποστέλλεται δε εις τον οικείον δήμον ή κοινότητα και εκτίθεται επί ένα μήνα μερίμνη του δημάρχου εις το δημοτικόν ή κοινοτικόν κατάστημα. Ανακοίνωσις περί της συντάξεως της ως άνω πράξεως και της αποστολής αυτής εις τον οικείον δήμον ή κοινότητα, μετά προεληψεως του περιεχομένου της δημοσιεύεται εις δύο τουλάχιστον τοπικάς εφημερίδας.....

3. Κατά της πράξεως του δασάρχου επιτρέπονται αντιρρήσεις

[Handwritten signature]

του νομάρχου, ως και παντός έχοντος έννομον συμφέρον φυσικού ή νομικού προσώπου, εντός δύο μηνών απο της, κατά τα ανωτέρω, προς αυτό κοινοποιήσεως ή εφ' όσον δεν συντρέχει περίπτωσις κοινοποιήσεως, από της τελευταίας των κατά την προηγουμένην παράγραφον δημοσιεύσεων ενόπιον της κατά το άρθρον 10 παρ.3 επιτροπής. Η επιτροπή, ως και η δευτεροβάθμια τοιαύτη..... λαμβάνουσα υπ' όφιν και τας προτάσεις του ενδιαφερομένου ως άνω ιδιώτου, νομικού προσώπου ή δημοσίας υπηρεσίας, αποφαινεται ητιολογημένως εντός τριμήνου προθεσμίας από της υποβολής των αντιρρήσεων.

4. Αι κατά την προηγουμένην παράγραφον αποφάσεις των Επιτροπών, δι' ών χαρακτηρίζονται περιοχαί τινές ή τμήματα αυτών ως δάση ή δασικαί εκτάσεις, λαμβάνονται υποχρεωτικώς υπ' όφιν κατά την μεταγενεστέραν χαρτογράφειν και την σύνταξιν του δασολογίου.....

II. Κατά τον λόγο της ερμηνείας των προεκτιθεμένων διατάξεων, σε συνδυασμό προς τις διατάξεις των άρθρων 24 παρ. 1 και 117 παρ.3 του Συντάγματος, συνάγονται τα ακόλουθα:

Η διαδικασία χαρακτηρισμού εκτάσεων γής ως δασικών ή μη κινείται είτε αυτεπαγγέλτως από τον αρμόδιο (κατά τόπο) δασάρχη, είτε ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου ιδιώτη, είτε ύστερα από παραπομπή του σχετικού ζητήματος, από τη δημόσια αρχή. Σε κάθε περίπτωση ο αρμόδιος δασάρχης υποχρεούται να ακολουθήσει τη διαδικασία του νόμου και δεν έχει την ευχέρεια να διατυπώσει απλώς προσωπική αντίληψη, πληροφορικού χαρακτήρα. Περαιτέρω ο, κατά τα ανωτέρω, αρμόδιος δασάρχης υποχρεούται να κοινοποιήσει την απόφασή του στον ιδιώτη ή το νομικό πρόσωπο (του ιδιωτικού ή δημοσίου δικαίου) ή τη δημόσια αρχή που υπέβαλε την σχετική



αίτηση και να τηρήσει τις διατυπώσεις δημοσιότητας που προβλέπονται στον νόμο (Ολ.Σ.τ.Ε. 2756/94 ΔΔ 7, 61, Ολ.Σ.τ.Ε. 1147 - 1148/88 - Σ.τ.Ε 1038, 1040 - 1041/88, 1171/99 ΔΔ 9, 891).

Οι έννομες συνέπειες της, κατά τα ανωτέρω, πράξεως του δασάρχη (έναρξη της νόμιμης προθεσμίας υποβολής των αντιρρήσεων κ.λ.π.) επέρχονται, κατά τις ακόλουθες διακρίσεις :

α) Στην περίπτωση κατά την οποία η πράξη του χαρακτηρισμού εκδίδεται αυτεπαγγέλτως, από τον δασάρχη, την αφετηρία της προθεσμίας των αντιρρήσεων κατά της, εν λόγω πράξεως, και τις, εκ της παρόδου της προθεσμίας αυτής επερχόμενες, συνέπειες ορίζει η ημερομηνία ολοκλήρωσης των διατυπώσεων της δημοσιότητας, γενικώς και αδιαστίκτως ως προς όλους (και το αρμόδιο όργανο της Κεντρικής Διοικήσεως, παλαιότερα νομάρχη, σήμερα γενικό γραμματέα περιφέρειας), προκειμένου να επέλθουν κατ' αυτόν τον τρόπο, οι, εκ της πράξεως του δασάρχη, αποροξουσες συνέπειες και καταστεί αυτή παραδεκτή στη νόμιμη διαδικασία καταρτίσεως του δασολογίου, δυνάμει περαιτέρω (η πράξη αυτή), να γίνει δεκτή και από οποιαδήποτε άλλη δημόσια αρχή ενώπιον της οποίας ανακύπτει, ως προκριματικό, το ζήτημα του δασικού ή μη χαρακτήρα της εκτάσεως (Ολ.Σ.τ.Ε. 2756/94).

ή υπο-
χρεω-
σινά-
ση

β) Στην περίπτωση κατά την οποία η πράξη του δασάρχη εκδίδεται επί αιτήσεως διοικουμένου (φυσικού ή νομικού προσώπου) ή της δημόσιας αρχής, η αφετηρία της, ως άνω, προθεσμίας των, κατ' αυτής της πράξεως, υποβαλλομένων αντιρρήσεων συναρτάται γενικώς με την επιβαλλομένη από το νόμο κοινοποίηση της πράξεως στον υποβάλλοντα την αίτηση,

bf

τον οποίον αμέσως, ^{Η'} αφορά και ενδιαφέρει η πράξη του δασάρχη (Σ.τ.Ε. 3463/77).

Αν παραλειφθεί η κοινοποίηση της πράξεως του δασάρχη στον υποβάχοντα την αίτηση, ^{Η''} η προθεσμία υποβολής των αντιρρήσεων κατά της πράξεως κινείται από την ημερομηνία κατά την οποία ο αιτών έλαβε πλήρη γνώση της πράξεως, κατά τα παγίως νενομολογημένα (Σ.τ.Ε 1604/77, 2127/77, 4789/77 κ.α).

Ως προς τους τρίτους όμως, απαιτείται και πάλι η τήρηση των τύπων της δημοσιότητας της πράξεως του δασάρχη, από της ολοκλήρωσεως της οποίας κινείται πάντοτε προς αυτούς, η προθεσμία των αντιρρήσεων.

Στην τήρηση της δημοσιότητας δύναται να προβεί και ο προς δν είναι κοινοποιητέα, κατά τα ανωτέρω, η πράξη του δασάρχη, οπότε και ως προς αυτόν άρχεται η προθεσμία των αντιρρήσεων από της ολοκλήρωσεως της δημοσιότητας, όχι όμως λόγω αυτής, αλλά συνεπεία της τεκμαιρομένης, πλήρους, υπ' αυτού γνώσεως της πράξεως.

γ) Στον εκπρόσωπο της κεντρικής διοικήσεως, που νομιμοποιείται στην υποβολή των αντιρρήσεων κατά της πράξεως του δασάρχη, πέραν της δημοσιότητας, απαιτείται, για νομοθετημένο λόγο και κατά συνέπεια προς τα προεκτεθέντα, προσθέτως, και η κοινοποίηση της πράξεως, με μέριμνα των επιλαμβανομένων της δημοσιότητας τρίτων ενδιαφερομένων, στην περίπτωση που ο εκπρόσωπος της δημόσιας αρχής υποβάλλει την, κατά τα ανωτέρω, αίτηση και παραλείπεται η κοινοποίηση προς αυτόν της πράξεως από το εκδίδον αυτήν όργανο (αρμόδιο δασάρχη). Σε κάθε άλλη περίπτωση, όπως όταν η πράξη εκδίδεται επί αιτήσεως άλλου,

Γετήν
περι-
πτωγ
αυτή,
Η'

Η'
κνεξχ
τή τω
της τη
φύσε
ως τω
δικτυ
πρωτε
ανδη
μοσι
τητος
ως αν
Η'

Η'

πλήν της δημόσιας αρχής, προσώπου (φυσικού ή νομικού), η, κατά τα ανωτέρω, εκπλήρωση της δημοσιότητας καλύπτει και τον εκπρόσωπο της δημόσιας αρχής, ως τρίτον ενδιαφερόμενον για την πράξη του δασάρχη και τις, εξ' αυτής, συνέπειες, όταν αυτές εκδηλώνονται με αρνητικό περιεχόμενο σε σχέση με τον βασικό χαρακτήρα της συγκεκριμένης εκτάσεως.

III. Ενόψει των προεκτεθέντων και κατά συνέπεια λόγου προς αυτά, επί του τεθέντος ερωτήματος προσηκούν οι, επί εκάστης των, ως άνω, συγκεκριμένων περιπτώσεων, παρατιθέμενες αντίστοιχες απαντήσεις.

ΕΘΕΩΡΗΘΗ

Αθήνα, 2.8.1999

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Δημήτριος Διαμαντόπουλος
Αντίεδρος του Μ.Σ.Κ.

Ο Εισηγητής

Νικηφόρος Κανιούρας
Πάρεδρος του Μ.Σ.Κ.