

# Π.Ο. Ε.Μ.Δ.Υ.Δ.Α.Σ.

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑ  
ΕΝΩΣΕΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΑΝΩΤΑΤΩΝ ΣΧΟΛΩΝ

Μαυρομματαίων 17, 104 34 ΑΘΗΝΑ

τηλ: 210-88.16.583 fax: 210-82.59.410 e-mail: [emdydas@tee.gr](mailto:emdydas@tee.gr) URL: [www.emdydas.gr](http://www.emdydas.gr)

Αρ. Πρωτ.: 9093

Αθήνα, 16/5/2023

**Προς:** 1. Υπουργό ΥΠΕΝ κ. Σκρέκα  
2. Υπηρεσιακό Γραμματέα  
κ. Μιχαλόπουλο

**Κοιν.:** 1. Πρόεδρο και ΔΕ ΤΕΕ  
2. Α' Βάθμιας ΕΜΔΥΔΑΣ

**Θέμα:** Μη συμπερίληψη των υπαλλήλων της κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών μεταξύ εκείνων που είχαν δικαίωμα να οριστούν Προϊστάμενοι των Τμημάτων των Δασικών Υπηρεσιών.

Κε Υπουργέ

Σας κοινοποιούμε **Γνωμοδότηση** της Δικηγόρου κας Βρακά Στυλιανής σχετικά με τη μη συμπερίληψη των υπαλλήλων της κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών μεταξύ εκείνων που είχαν δικαίωμα να οριστούν Προϊστάμενοι των Τμημάτων των Δασικών Υπηρεσιών. Για το θέμα σας έχουμε ήδη στείλει [σχετική επιστολή από τις 15/9/2021](#).

*«Όπως ξέρετε, οφείλετε άμεσα και πάντως το συντομότερο δυνατόν να προβείτε σε «επικαιροποιημένη» διάρθρωση των οργανικών μονάδων των Επιθεωρήσεων Εφαρμογής Δασικής Πολιτικής, καθώς παρανόμως και αντίθετα προς την συνταγματική αρχή της ορθολογικής οργάνωσης της Διοίκησης, στο σχετικό άρθρο (26 Β) του ισχύοντος Οργανογράμματος του Υπουργείου δεν αποτυπώνονται οι υπηρεσιακές μονάδες επιπέδου Τμήματος αλλά ούτε περιγράφονται οι ειδικότερες αρμοδιότητές τους.*

*Άλλωστε έχετε εν τοις πράγμασι αναγνωρίσει τις ανωτέρω ελλείψεις και τις συναφείς υποχρεώσεις σας και ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας (Ε' Τμήμα), κατά την επεξεργασία των διατάξεων του προεδρικού διατάγματος που έλαβε αριθμό 29/2022, με το οποίο ενσωματώθηκαν στο Οργανόγραμμα του Υπουργείου (π.δ*

132/2017) οι αλλαγές που επέφερε η μεταφορά των Δασικών Υπηρεσιών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων στο Υπουργείο σας (με την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου (Π.Ν.Π.) της 1.8.2021 «Έκτακτα μέτρα για την αποτελεσματική προστασία και την ταχεία αποκατάσταση του φυσικού περιβάλλοντος, την άμεση στήριξη των πληγέντων από τις πυρκαγιές του Ιουλίου/ Αυγούστου 2021 και συναφείς διατάξεις). Η διάταξη του άρθρου 26B του ισχύοντος Οργανογράμματος κρίθηκε «οριακά» νόμιμη, αποδεχόμενο το Δικαστήριο τις αιτιάσεις σας για τον επείγοντα χαρακτήρα της καταρχήν ενσωμάτωσης (έστω και με ελλιπή τρόπο), καθώς και για τον προσωρινό της χαρακτήρα, δεδομένης της ρητής δέσμευσής σας για την άμεση συμπλήρωση των ελλείψεων.

Στο πλαίσιο των αναγκαίων, κατά τα ανωτέρω, διαδικασιών σύννομης διάρθρωσης των εν λόγω υπηρεσιακών μονάδων, σας καλούμε να εκπληρώσετε τις υποχρεώσεις που σας βαρύνουν έναντι των υπαλλήλων σας που ανήκουν στο κλάδο ΠΕ Μηχανικών που προέρχονται από τις πρ. Δασικές Υπηρεσίες των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων.

Όπως γνωρίζετε, είχε ήδη αναδειχθεί και υπό το προηγούμενο διαρθρωτικό σχήμα στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, **η προβληματική και σε κάθε περίπτωση παράνομη μη συμπερίληψη των υπαλλήλων της κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών μεταξύ εκείνων που είχαν δικαίωμα να οριστούν Προϊστάμενοι των Τμημάτων των Δασικών Υπηρεσιών.** Μάλιστα, γεγονός απολύτως ενδεικτικό της κατάφωρης παραβίασης θεμελιωδών, συνταγματικά κατοχυρωμένων, δικαιωμάτων των υπαλλήλων ΠΕ Μηχανικών (όπως είναι το δικαίωμα ανέλιξης, προαγωγής και κατάληψης θέσης ευθύνης, αλλά και το στηριζόμενο στο άρθρο 103 του Συντάγματος προβάδισμα κατηγοριών) αποτελεί το ότι, υπό το προϊσχύον καθεστώς, **είχαν το δικαίωμα να καταλάβουν θέσεις ευθύνης επιπέδου Τμήματος υπάλληλοι κατηγορίας ΤΕ Δασοπόνων όχι όμως υπάλληλοι ΠΕ Μηχανικοί, μολονότι αντικειμενικά οι αρμοδιότητες και τα συγκεκριμένα καθήκοντα ενέπιπταν απολύτως στο γνωστικό και επιστημονικό αντικείμενο της κατηγορίας ΠΕ Μηχανικών.**

Όπως όμως γίνεται πάγια δεκτό, το από ποιες κατηγορίες και από ποιους κλάδους κάθε κατηγορίας προέρχονται οι προϊστάμενοι των οργανικών μονάδων κάθε υπηρεσίας, προσδιορίζεται ανάλογα με το αντικείμενο των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων και την ειδικότητα του κλάδου. Και ενώ φυσικά δεν είναι υποχρεωτικό να προβλεφθεί ότι οι προϊστάμενοι προέρχονται από όλες τις κατηγορίες ή από όλους τους κλάδους κάθε κατηγορίας, εντούτοις οι συνταγματικές αρχές της αξιοκρατίας και της ισότητας επιβάλλουν όπως πάντως, ο εν λόγω προσδιορισμός (των κατηγοριών που ορίζονται προϊστάμενοι των οικείων οργανικών μονάδων) λαμβάνει υπόψη και συσχετίζει το επιστημονικό αντικείμενο καθώς και τα επαγγελματικά δικαιώματα

εκάστης κατηγορίας και κλάδου με τις αρμοδιότητες της εκάστοτε οργανικής μονάδας. Τυχόν δε αδικαιολόγητος, κατά τις ανωτέρω αιτιάσεις, αποκλεισμός κατηγορίας από την κατάληψη θέσης ευθύνης προσβάλλει και αντίκειται στις αρχές αυτές και δεν είναι νόμιμος. Περαιτέρω από τις ίδιες ως άνω συνταγματικές αρχές της ισότητας, της αξιοκρατίας και της κατοχυρούμενης στο άρθρο 103 του Συντάγματος αρχής της ορθολογικής οργανώσεως της Δημόσιας Διοικήσεως (ΣΤΕ 16, 15/2015 Ολομέλεια) προβλέπεται το προβάδισμα κατηγοριών (άρθρο 97 του κώδικα κατάστασης δημόσιων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και υπαλλήλων ν.π.δ.δ. ), ενώ άλλωστε γίνεται δεκτό ότι το ως άνω καθοριζόμενο προβάδισμα των κατηγοριών των υπαλλήλων παύει να ισχύει μόνον στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι οργανικές διατάξεις βάσει του αντικειμένου των συγκεκριμένων οργανικών μονάδων και την ειδικότητα του κλάδου των υπαλλήλων προβλέπουν την τοποθέτηση ως προϊσταμένου οργανικής μονάδας υπαλλήλου που έπεται κατά το προβάδισμα και όχι αδιακρίτως για όλες τις σχετικές οργανικές μονάδες.

Περαιτέρω δε, έχει συναφώς κριθεί ότι η αρχή της αξιοκρατίας επιβάλλει όπως η πρόσβαση σε δημόσιες θέσεις και αξιώματα γίνεται με κριτήρια που συνάπτονται με την προσωπική αξία και ικανότητα των ενδιαφερομένων, καθώς και με τα καθήκοντα της θέσεως που πρόκειται να καταλάβουν (βλ. ΟΛΣΤΕ 1120/2016, 865/2016 επτ., 1205/2015, 527/2015 Ολομ., 2462/2010 επτ., 2396/2004 Ολομ., 1252/2003 Ολομ.). Στο δίκαιο των δημοσίων υπαλλήλων η αρχή της αξιοκρατίας αφορά τόσο το διορισμό όσο και την σταδιοδρομία των υπαλλήλων και έχει την έννοια ότι η πρόσληψη, οι υπηρεσιακές μεταβολές -με ιδιαίτερη έμφαση στην προαγωγική εξέλιξη - και η λύση της υπαλληλικής σχέσης πρέπει να ενεργούνται αποκλειστικά κατά το λόγο της προσωπικής αξίας και ικανότητας κάθε προσώπου με ίσους όρους.

Για όλους αυτούς τους λόγους σας καλούμε όπως προβείτε άμεσα στις αναγκαίες ενέργειες σύννομης διάρθρωσης των Επιθεωρήσεων Εφαρμογής Δασικής Πολιτικής, εξασφαλίζοντας τα δικαιώματα των υπαλλήλων της κατηγορία ΠΕ Μηχανικών κατά τα ανωτέρω. Κατά τον προσδιορισμό των κατηγοριών για την κατάληψη θέσης ευθύνης οι συνταγματικές αρχές που ανωτέρω αναλύθηκαν επιβάλλουν όπως οριστεί η συγκεκριμένη κατηγορία στις επιμέρους οργανικές μονάδες των οποίων τα καθήκοντα καλύπτονται από το εν λόγω γνωστικό αντικείμενο και πάντως συμπεριληφθεί η συγκεκριμένη κατηγορία και στις λοιπές οργανικές μονάδες των οποίων το αντικείμενο καλύπτουν και άλλες κατηγορίες. »

Στο ίδιο αυτό πλαίσιο, των αναγκαίων εκ μέρους σας ενεργειών προκειμένου το Οργανόγραμμα του Υπουργείου να αποκτήσει χαρακτηριστικά ουσιαστικής νομιμότητας, σας υπενθυμίζουμε το [ζήτημα που έχουμε ήδη επισημάνει σε παλιότερες αιτήσεις -](#)

[επιστολές μας](#), αναφορικά με τη Γενική Διεύθυνση Χωρικού Σχεδιασμού (της Γενικής Γραμματείας Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος) και την υποχρέωση όπως προβλέπεται ότι της συγκεκριμένης οργανικής μονάδας προΐσταται μόνο υπάλληλος ΠΕ Μηχανικών.

Τέλος σας ζητούμε να μας γνωστοποιήσετε το σχέδιο του Οργανογράμματος κατά τις ειδικότερες ως άνω διατάξεις προ της οριστικοποίησής του προκειμένου να λάβουμε γνώση και να μπορούμε να σας απευθύνουμε τυχόν παρατηρήσεις, δεδομένης της γνώσης μας για τα επαγγελματικά δικαιώματα και το γνωστικό αντικείμενο του συγκεκριμένου κλάδου.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω ενέργεια ή διευκρίνιση..

